

ประเด็นขอบเขตอำนาจ

ในการบูรณาการบริหารจัดการน้ำในหนองหาร
ที่สอดคล้องกับระบบนิเวศน์พื้นที่ชุ่มน้ำ

พีระ ลีวลม

อ้างอิง งาน ม.เกษตร, บ.เซาท์อีสท์เอเชียเทคโนโลยีจำกัด
, กรมชลประทาน, กรมประมง เป็นแหล่งข้อมูลหลัก

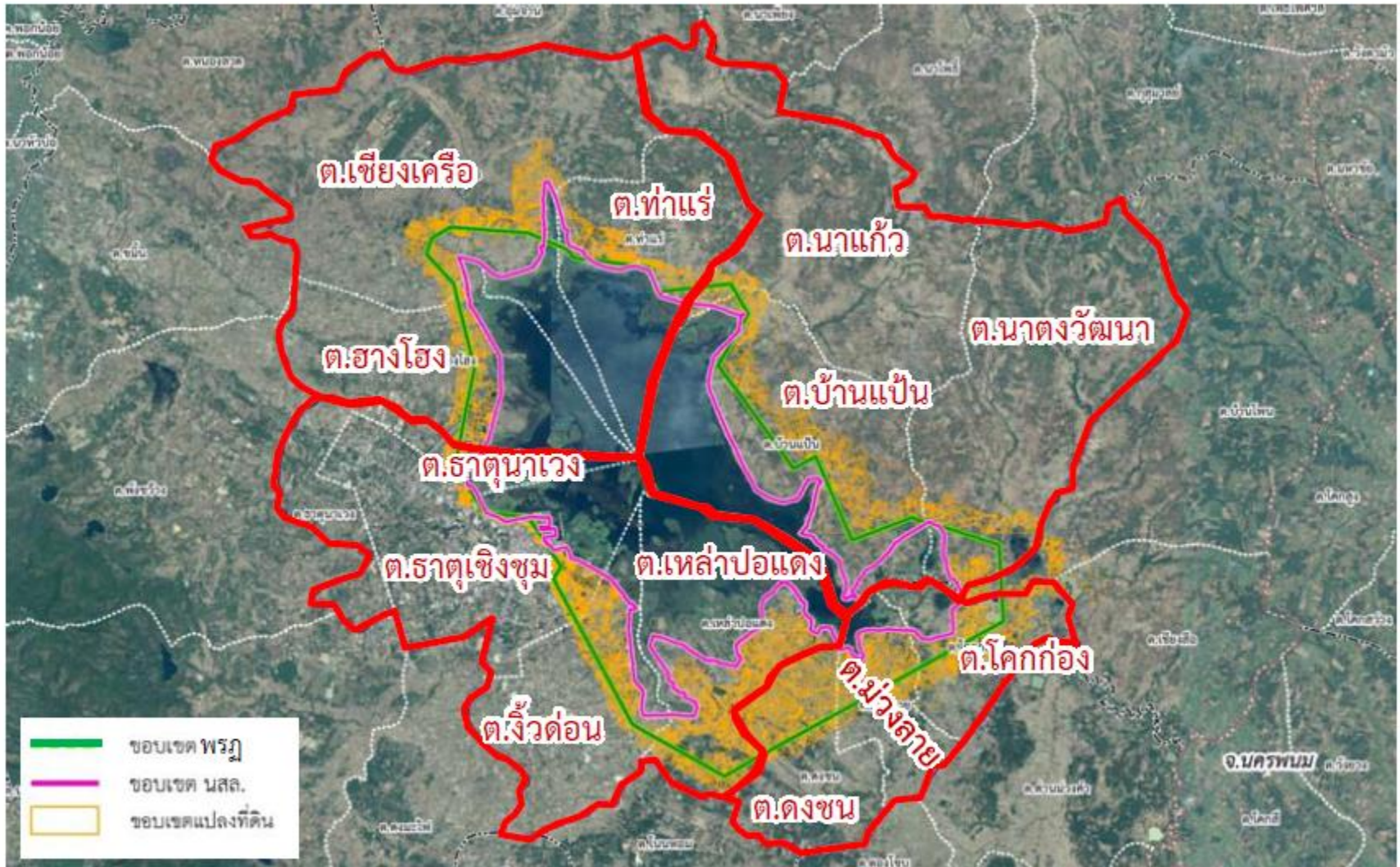
ความเป็นมาของประเด็นขอบเขตอำนาจในหนองหาร

- พ.ศ.2484 พรฎ.กำหนดเขตหวงห้ามที่ดินเพื่อใช้บำรุงพันธุ์สัตว์น้ำ พื้นที่ประมาณ 110,000 ไร่
- พ.ศ.2540 หนังสือสำคัญที่หลวง หรือ นสล. มีประมาณ 77,000 ไร่ หรือ 123 ตร.กม.
- ระดับน้ำมีการเปลี่ยนแปลงลดลงได้เหลือประมาณ 46,000 ไร่ หรือประมาณ 74 ตร.กม.
- พื้นที่สัมพันธ์เกี่ยวเนื่องอีกมาก เช่น ลุ่มน้ำก่ำ เป็นต้น

ขอบเขตอำนาจ

- กรณีเขต พรฎ. ที่เป็นพื้นน้ำ เป็นเขตอำนาจของกรมประมง
- กรณีเขต นสล. ที่เป็นพื้นดิน เป็นเขตอำนาจของเทศบาลนครสกลนคร
- เขตชลประทานนอกพื้นที่ พรฎ และ นสล เป็นของกรมชลประทาน
- พื้นที่ลำน้ำสาขาก่อนไหลลงหนองหารเป็นของ องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น
- หากมีทำเรือ อาจมีหน่วยอื่นเข้ามาเกี่ยวข้อง เช่น การทำเรือ, กรมเจ้าท่า, ทหารเรือ เป็นต้น
- แผนพัฒนาหนองหารจากภาคส่วนต่างๆ หลายฉบับ ใช้อ้างอิงเพื่อต่างคนต่างดำเนินการในแต่ละหน่วยงาน เท่านั้น

แผนที่ภาพรวมขอบเขตอำนาจบริหารจัดการหนองหาร



แผนที่แสดงพื้นที่แนวเขต พรวุ. นสล. และขอบเขตแปลงที่ดิน

สภาพทั่วไปหนองหารจากภาพถ่ายดาวเทียม



แรงผลักดันให้เกิดการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ หนองหาร

- เริ่มต้นจากการกำหนดเป็นแหล่งเพาะพันธุ์ปลา โดยกรมประมง
- ทรัพยากรน้ำรองรับการเกษตร
 - ประตุน้ำสุรัสวดี ควบคุมโดยกรมประมง
 - พื้นที่โครงการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำก้ำอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
โดยกรมชลประทาน
- ทรัพยากรน้ำรองรับการเติบโตของเมือง/หน่วยราชการที่ต้องการน้ำ
- ทรัพยากรน้ำรองรับการเติบโตของอุตสาหกรรม/การท่องเที่ยว
- นโยบายรัฐบาลเน้นเพิ่มพื้นที่การเกษตรและบรรเทาอุทกภัย หน่วยงาน
หลักคือ จังหวัดและกรมชลประทาน

ปัจจุบัน ผลักดันการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ผ่าน “แผนหลักการพัฒนาหนองหาร จังหวัดสกลนคร”

- ประเด็นแก้ปัญหาน้ำท่วม/น้ำแล้ง ที่อาจนำไปสู่ปัญหาการบูรณาการขอบเขตอำนาจ
 - การตัดน้ำ/ผันน้ำพุง-น้ำก่ำ
 - การปรับระดับน้ำเก็บกักต่ำสุด หรือ Rule Curve
- ประเด็นการขอเปลี่ยนแปลงพื้นที่การใช้ประโยชน์
 - วางแผนร่อนน้ำเพื่อการสูบน้ำใช้งานหน้าแล้ง
- ประเด็นรอบนอกหนองหาร ชัดเจนว่าอปท.ดำเนินการก่อกำเนิดน้ำไหลลงหนองหาร แต่ไม่ใช่ “หัวใจ” ของการบูรณาการขอบเขตอำนาจในรับผิดชอบเพราะมีความชัดเจน
- ประเด็นขอบเขตอำนาจบูรณาการในพื้นที่ “หัวใจ” ยังไปไม่สุด
 - การปรับแนวเขต หมายถึงการปรับเขตอำนาจหน่วยงานที่เกี่ยวข้องคือ กรมประมง, ชลประทาน, เทศบาลนครสกลนคร, กรมเจ้าท่า ฯลฯ
 - เวทีสำหรับเหล่าผู้เกี่ยวข้องโดยตรงนี้ยังไม่เคยเกิดขึ้น

ข้อเสนอการปรับแนวเขต 4 กรณีในแผนหลักฯ

1. แนวเขต พรณ. พ.ศ.2484 พื้นที่ 119,732 ไร่
 2. แนวเขต นสล. พ.ศ.2540 พื้นที่ 77,016 ไร่
 3. แนวเขตตามระดับน้ำเก็บกัก ที่ +157.00 ม.รทก. พื้นที่ 67,912 ไร่
 4. แนวเขตตามระดับน้ำสูงสุดในช่วงน้ำหลากรอบ 50 ปี ที่ +157.50 ม.รทก. พื้นที่ 69,056 ไร่
- พื้นที่ส่วนต่างจะยังคงเป็นของรัฐ หรือจะดำเนินการอย่างไร?
 - การส่งเสริมเกษตรอินทรีย์รอบหนองหาร คือพื้นที่ชลประทานใช้หรือไม่?

ปัญหาน้ำท่วม

- พื้นที่เมืองสกลนคร เป็นปัญหาน้ำท่วมล้นจากหนองหาร หรือเป็นปัญหาน้ำหลาก
- ข้อเท็จจริงคือ ท่วมพื้นที่เมืองสกลนครไม่นาน และน้ำไหลแรง
- ระดับเก็บกักน้ำที่ประตูลำน้ำคือ 157 ม.รทก. พ.ท.หนองหาร 123 ตร.กม.
- ปริมาณน้ำฝนประมาณ 240 มม.
- พื้นที่ลุ่มน้ำท่าหลังประตูลำน้ำ น้ำท่าค่อนข้างแคบยาว 123 กม.
- ประตุน้ำอย่างน้อย 4 ชั้น
- น้ำโขงมีระดับน้ำสูง ทำให้ลุ่มน้ำท่าตอนล่างมีน้ำท่วมยาวนาน

- ในช่วงน้ำหลาก น้ำที่ผันไปไม่ได้ลงตรงไปน้ำโขง แต่ยังคงอยู่ในน้ำก่ำ เป็นการระบายน้ำเปลี่ยนที่น้ำท่วมหรือไม่?
- เมื่อปลายทางมีข้อจำกัดการระบาย ต้นทางก็ย่อมระบายช้าตามลำดับ



การแก้ปัญหาชลประทานหน้าแล้งผ่านน้ำพุ-น้ำก่

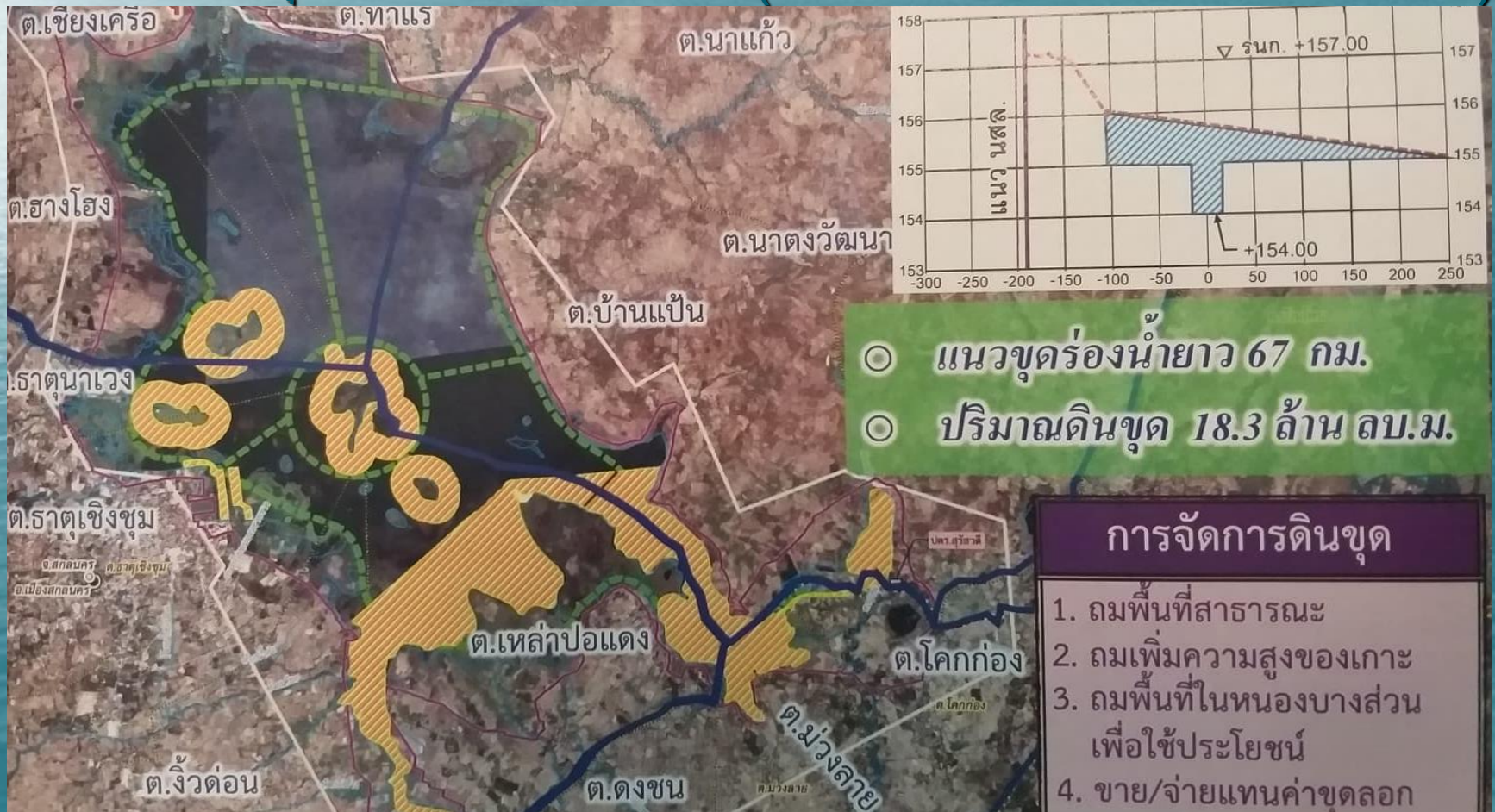


การปรับ Rule Curve แก่น้ำท่วม/เพิ่มน้ำใช้

1. คงเดิม ระดับน้ำต่ำสุด +156.0
 2. ระดับน้ำต่ำสุด +156.0 และมีโครงการปตร.น้ำพุง-น้ำก่ำ บรรเทา น้ำท่วมเฉียงหนองหาร 4.6 ล้าน ลบ.ม.ต่อวัน (ท่วมท้ายน้ำก่ำ?)
 3. มีโครงการปตร.น้ำพุง-น้ำก่ำ และระดับน้ำต่ำสุด 155.5 เพิ่มน้ำใช้ 28 ล้านลบ.ม.
 4. มีโครงการปตร.น้ำพุง-น้ำก่ำ และระดับน้ำต่ำสุด 155.0 เพิ่มน้ำใช้ 56 ล้านลบ.ม.
- Rule Curve ทั้ง 4 กรณีไม่มีการกล่าวถึงระดับน้ำที่เหมาะสมต่อ การอนุรักษ์พันธุ์สัตว์น้ำหรือพื้นที่ชุ่มน้ำ เลย เน้นเฉพาะปริมาณน้ำที่ใช้ได้เพิ่มขึ้น

วงแหวนสำหรับเดินเรือและชลประทานหน้าแล้ง และ
ทำให้น้ำในหนองหารไหลเวียน ลดสนุ่นและวัชพืช

- จุดเป็นวงแหวนลึกที่ 154 ม.รทก. กว้าง 30 เมตร ริมหนองหารยาว 67 กม. ปริมาณดินขุด 18.3 ล้าน ลบ.ม. ? (จากภาพจะต้องปรับพื้นที่ได้น้ำ $\approx 20\%$)!!



วงแหวนสำหรับเดินเรือและชลประทานหน้าแล้ง และ ทำให้น้ำในหนองหารไหลเวียน ลดสนุ่นและวัชพืช

- กรณีลดสนุ่นและวัชพืช หากไม่ปรับลดระดับน้ำต่ำสุด วงแหวนจะไม่ทำงาน และการเดินเรือไม่ต้องขุดลอกมากมาย
- กรณีปรับระดับน้ำต่ำสุด พื้นที่ส่วนใหญ่ของหนองหารจะถูกตากแห้ง
- กรณีปรับระดับน้ำต่ำสุด วงแหวนทำให้สะดวกต่อการสูบน้ำใช้รอบหนองหาร น้ำจะไหลเวียนออกไปนอกหนองหาร ไม่ช่วยการไหลเวียนในหนองหารเท่าไรนัก
- กรณีมีวงแหวน ช่วงหน้าแล้งอาจเป็นวงแหวนระบายน้ำเสียจากชุมชนรอบหนองหารหรือน้ำเสียการเกษตรจากชลประทาน หากไม่มีการจัดการระบบบำบัดน้ำเสียเพียงพอ



หนังสืออนุญาต

ให้ทำการแก้ไขเปลี่ยนแปลงที่จับสัตว์น้ำที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน

ตามคำขอที่ ๑/๒๕๖๒
ลงวันที่ ๑๔ ต.ค. ๒๕๖๑

ที่ทำการ ศาลากลางจังหวัดสกลนคร.....
วันที่ ๑๕ เดือน มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๒

ฉบับที่ ๑/๒๕๖๒

อาศัยอำนาจตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

อนุญาตให้.....

ทำการ..... ขุดลอกและกำจัดวัชพืชในหนองหาร จังหวัดสกลนคร..... จำนวน..... ๔..... แห่ง ดังนี้
(๑) บริเวณ..... ขุดลอกด้วยเรือขุด..... บ้านคอนตาลโอง..... พื้นที่..... ๔๘..... ตร.กม./ไร่..... ตำบล..... ขางโฮง
อำเภอ..... เมืองสกลนคร..... จังหวัด..... สกลนคร.....
(๒) บริเวณ..... ขุดลอกด้วยเครื่องจักรกล..... บ้านเชียงเครือ..... พื้นที่..... ๓๘..... ตร.กม./ไร่..... ตำบล..... เชียงเครือ
อำเภอ..... เมืองสกลนคร..... จังหวัด..... สกลนคร.....
(๓) บริเวณ..... กำจัดวัชพืช..... หลังศูนย์วิจัยและพัฒนาประมงน้ำจืดเขต ๓ (สกลนคร)..... พื้นที่..... ๑๙๐..... ตร.กม./ไร่.....
ตำบล..... ราษฎรชุม..... อำเภอ..... เมืองสกลนคร..... จังหวัด..... สกลนคร.....
(๔) บริเวณ..... กำจัดวัชพืช..... บ้านม่วงลา..... พื้นที่..... ๑๙๐..... ตร.กม./ไร่..... ตำบล..... นาตงวัฒนา
อำเภอ..... โพนนาแก้ว..... จังหวัด..... สกลนคร.....

ตามแผนที่/พิกัดตำแหน่ง ท้ายหนังสืออนุญาตนี้

หนังสืออนุญาตฉบับนี้ให้ใช้ได้ตั้งแต่วันที่อนุญาต จนถึงวันที่..... เดือน..... มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๔.....

(ลงชื่อ)..... ผู้อนุญาต

(นายวิชา จันทอง)

ตำแหน่ง..... ผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนคร.....

เงื่อนไขที่ผู้รับอนุญาตต้องถือปฏิบัติ

- ต้องลงมือดำเนินการตามที่ได้รับอนุญาตภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ยื่นหนังสืออนุญาต
- กรณีการกระทำใดแม้อยู่ในขอบเขตแห่งการอนุญาต ซึ่งส่งผลกระทบต่อที่จับสัตว์น้ำเกินความจำเป็น ไม่ว่าพนักงานเจ้าหน้าที่ที่พบเห็นเองหรือได้รับการหนังสือร้องเรียน ผู้รับอนุญาตต้องหยุดการกระทำการนั้นไว้ก่อน จนกว่าเหตุการณ์นั้นจะยุติหรือได้รับแก้ไขให้เรียบร้อย หรือพนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งให้ดำเนินการต่อไปได้

การขุดลอกเพื่อเปลี่ยนแปลง การใช้ประโยชน์ในหนองหาร

ผลของ “แผนหลักการพัฒนาหนองหาร”

- จากที่กล่าวมานี้ ประเด็นบูรณาการมีความไม่ชัดเจนว่าจะแก้ปัญหาได้หรือไม่ มี **hidden** เต็มไปหมด ซึ่งความไม่ชัดเจนย่อมยากที่จะบูรณาการขอบเขตอำนาจตามแผนหลักนี้ได้
- ที่ชัดเจนคือ **หน่วยงานหลักสนับสนุน** การทำแผนหลักๆ และการนำไปสู่ “**การเปลี่ยนแปลงใช้ประโยชน์จากเพาะพันธุ์สัตว์น้ำ มาเป็นเพื่อการเกษตร/การชลประทาน**”
- ยังไม่มี **solution** (หรือยังไม่เผยแพร่) ในการขยับหัวใจหลักของการบูรณาการ ที่อยู่ในขอบเขตอำนาจของกรมประมง
- กรมประมงมีสถานะเทียบเท่าจังหวัด และมีอำนาจตาม พรฎ.ฯ
- ประเด็น**สมดุลการใช้ประโยชน์กับรักษาพื้นที่ชุ่มน้ำ**มีน้อยมาก
- ปลายทางของแผนหลักๆ น่าจะเป็นตัวตั้งไปสู่การปรับเปลี่ยนทางกฎหมายหรืออาจนำไปสู่การยกเลิก พรฎ.ฯ ซึ่งเป็น**เรื่องใหญ่**มาก

พื้นที่ชุ่มน้ำ

- ไม่ได้มีเพียงทรัพยากรน้ำเท่านั้น
- ไม่ได้มีประเด็นเฉพาะแค่น้ำเสียหรือคุณภาพน้ำ
- ความหลากหลายทางชีวภาพ
- ทรัพยากรชีวภาพ มีคุณค่าทั้งทางสิ่งแวดล้อมและเศรษฐกิจ
- พันธุ์ปลา พันธุ์พืช พันธุ์สัตว์/นก/แมลง/จุลชีพ
- ตามแผนหลักๆ มีการสำรวจ และกำหนดโซนนิ่งเพื่ออนุรักษ์ แต่ยังไม่นำเสนอผลเรื่องนี้... เพียงพอหรือไม่?
- เฉพาะปลา มีอย่างน้อย 4 ระดับความลึกที่ความเหมาะสมต่อการวางไข่ ปลาชนิดต่างๆ ไข่ลอย ไข่ติด เป็นต้น



รายงานแผนหลักการพัฒนาลุ่มน้ำ

โครงการจัดทำแผนหลักพัฒนาลุ่มน้ำ ระดับจังหวัด
จังหวัดสกลนคร



บทที่ 4

แผนพัฒนาการชลประทานระดับจังหวัด

ตารางที่ 4 -4 แผนงานโครงการขนาดเล็ก ระยะ 20 ปี จังหวัดสกลนคร

ที่	โครงการ	ตำบล	อำเภอ	พื้นที่ ขป. (ไร่)	ความจุ (ล้าน ลบ.ม.)	ปี ก่อสร้าง	ปีแล้วเสร็จ	วงเงิน (ล้านบาท)
8	แผนพัฒนาหนองหาร	ธาตุเชิงชุม	เมือง	-	-	2561	2562	25.0300

๕.๑) ด้านทรัพยากรน้ำ เพื่อกำหนดแผนการลดตะกอนจากต้นน้ำที่ไหลลงหนองหาร แผนการเพิ่มปริมาตรเก็บกักในหนองหาร แผนการบริหารจัดการน้ำในหนองหารเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง และน้ำท่วม แผนการพัฒนาด้านอื่น ๆ ให้สอดคล้องกับการเติบโตและศักยภาพของทรัพยากรน้ำ การใช้ประโยชน์ที่ดินด้านการเกษตรและการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ แผนการพัฒนาระบบชลประทานที่เหมาะสมกับทรัพยากรน้ำและทรัพยากรดิน แผนการพัฒนาน้ำอุปโภคบริโภคให้สอดคล้องกับต้องการใช้น้ำใน ๒๐ ปี ข้างหน้า และแผนการบรรเทาอุทกภัยพื้นที่โดยรอบหนองหารและท้ายน้ำ

- ประเด็นพื้นที่ชุ่มน้ำถูกรองออกไปว่าไม่ต้องทำ EIA ตามมติกรม.ปี 2558 ส่วนการประเมินผลกระทบในอนาคตเน้นโครงการเรื่องคุณภาพน้ำ ส่วนประเด็นอื่นๆ เหลือเพียงการสำรวจเพื่อจัดโซนนิ่ง

โครงสร้างการบูรณาการในแผนหลักหนองหาร๓

ใครตั้ง?

ไปสุด
หรือไม่?

1.1 คณะกรรมการพิจารณาตัดสินใจข้อขัดแย้งหนองหาร

- หัวหน้าหน่วยราชการส่วนภูมิภาค (ผู้ว่าราชการจังหวัด)
- หัวหน้าหน่วยราชการส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง (อธิบดี)
- ผู้แทนภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง
- สำนักปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กปร)

สมดุล

การใช้ VS รักษา?

1.2 คณะทำงาน

แนวเขตหนองหาร

- ผู้แทนหัวหน้าหน่วยราชการส่วนภูมิภาค (รองผู้ว่าฯ)
- หน่วยราชการส่วนกลางในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง
- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง
- ผู้แทนภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง
- กปร.จังหวัด

1.3 คณะทำงาน

พิสูจน์สิทธิการถือครองที่ดิน

- ผู้แทนหัวหน้าหน่วยราชการส่วนภูมิภาค (รองผู้ว่าฯ)
- หน่วยราชการส่วนกลางในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง
- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง
- ผู้แทนภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง
- กปร.จังหวัด

1.4 คณะทำงาน

การใช้ประโยชน์หนองหาร

- ผู้แทนหัวหน้าหน่วยราชการส่วนภูมิภาค (รองผู้ว่าฯ)
- หน่วยราชการส่วนกลางในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง
- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง
- ผู้แทนภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง
- กปร.จังหวัด

พรบ.ทรัพยากรน้ำ 28 ธ.ค. 2561 เพิ่มความ ซับซ้อนของการบูรณาการในการบริหารจัดการน้ำ

มาตรา ๔๑ การใช้ทรัพยากรน้ำสาธารณะ แบ่งเป็นสามประเภท คือ

(๑) การใช้น้ำประเภทที่หนึ่ง ได้แก่ การใช้ทรัพยากรน้ำสาธารณะเพื่อการดำรงชีพ การอุปโภคบริโภคในครัวเรือน การเกษตรหรือการเลี้ยงสัตว์เพื่อยังชีพ การอุตสาหกรรมในครัวเรือน การรักษาระบบนิเวศ จาริตประเพณี การบรรเทาสาธารณภัย การคมนาคม และการใช้น้ำในปริมาณเล็กน้อย

(๒) การใช้น้ำประเภทที่สอง ได้แก่ การใช้ทรัพยากรน้ำสาธารณะเพื่อการอุตสาหกรรม อุตสาหกรรมการท่องเที่ยว การผลิตพลังงานไฟฟ้า การประปาและกิจการอื่น

(๓) การใช้น้ำประเภทที่สาม ได้แก่ การใช้ทรัพยากรน้ำสาธารณะเพื่อกิจการขนาดใหญ่ ที่ใช้น้ำปริมาณมาก หรืออาจก่อให้เกิดผลกระทบข้ามลุ่มน้ำ หรือครอบคลุมพื้นที่อย่างกว้างขวาง

ลักษณะหรือรายละเอียดการใช้น้ำแต่ละประเภทตาม (๑) (๒) และ (๓) ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกโดยนายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของ กนช.

การออกกฎกระทรวงตามวรรคสอง จะต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อน

มาตรา ๔๒ การใช้น้ำประเภทที่หนึ่งไม่ต้องขอรับใบอนุญาตการใช้น้ำและไม่ต้องชำระค่าใช้น้ำ

ให้หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำข้อมูลการใช้น้ำประเภทที่หนึ่งที่อยู่ในพื้นที่รับผิดชอบ และจัดส่งข้อมูลดังกล่าวต่อสำนักงาน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กนช. ประกาศกำหนด

พรบ.ทรัพยากรน้ำ 28 ธ.ค. 2561 เพิ่มความ ซับซ้อนของการบูรณาการในการบริหารจัดการน้ำ (ต่อ)

หน้า ๖๒

เล่ม ๑๓๕ ตอนที่ ๑๑๒ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๑

มาตรา ๔๓ การใช้น้ำประเภทที่สองต้องได้รับใบอนุญาตจากอธิบดีกรมชลประทาน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ หรืออธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล แล้วแต่กรณี โดยความเห็นชอบของ คณะกรรมการลุ่มน้ำที่ทรัพยากรน้ำสาธารณะนั้นตั้งอยู่

มาตรา ๔๔ การใช้น้ำประเภทที่สามต้องได้รับใบอนุญาตจากอธิบดีกรมชลประทาน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ หรืออธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล แล้วแต่กรณี โดยความเห็นชอบของ กนช.

มาตรา ๔๕ การขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต อายุใบอนุญาต การขอต่ออายุ ใบอนุญาต การโอนใบอนุญาต และการอนุญาต รวมทั้งการขอและการออกใบแทนใบอนุญาตการใช้น้ำ ประเภทที่สองและประเภทที่สาม ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดใน กฎกระทรวงที่ออกโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ข้อเสนอเบื้องต้น

- พื้นที่หลักของการบูรณาการคือส่วนพื้นน้ำหนองหาร
 - กรณีที่ 1 โครงสร้างบูรณาการ 4 คณะกรรมการเหมาะสมและเป็นไปได้หรือไม่?
 - แผนหลักๆ มีการปักธงเรื่องการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์พื้นที่เพาะพันธุ์สัตว์น้ำเพื่อใช้ในเชิงชลประทานที่เป็นวัตถุประสงค์ข้อแรกในการนำเสนอแผนตาม TOR ทำให้ยากที่จะได้รับความร่วมมือเชิงบูรณาการ
 - หากกรณีที่ 1 เป็นไปไม่ได้แล้ว คาดว่าจะเกิดกรณีที่ 2 การเปลี่ยนแปลงขอบเขตอำนาจแบบ aggressive มีการเปลี่ยนแปลงกฎหมาย วัตถุประสงค์หลักของการใช้หนองหาร รวมถึงหน่วยงานหลักที่ดูแลหนองหาร
- หากกรณีที่ 1 มีปัญหา ถ้าต้องการไปต่อสำหรับหน่วยราชการด้วยกันอาจต้องมีเจรจานอกรอบ
 - ตัวกลางอาจจำเป็น ปกติน่าจะเป็นจังหวัด แต่การดันแผนหลักการพัฒนาหนองหาร จังหวัดเป็นเจ้าภาพร่วมกับกรมชลฯ ไปแล้ว

ขอบคุณ